

蓝山县教育系统安全生产工作



# 校车风险管控评估报告

蓝山县校车办

2017年2月9日

## 蓝山县校车运行管理风险管控评估报告

近年来，根据生源变化，教育系统对中小学布局进行调整，撤并了部分农村中小学校和幼儿园，出现了许多学生上学距离较远，学校基本上都需要有车辆接送学生；同时，随着经济的发展，民营资本投入到教育当中，为了争取生源，许多校/园纷纷推出“校车接送”这一优惠政策，渐渐成为吸引家长送学生就读的重要因素，这使得近年来校车数量猛增，而相应的管理措施却未能及时跟进，致使因管理不善引发的校车道路交通事故频发。根据中小学安全形势分析，特别是从近年来发生的校车特大交通事故教训来看，尽快建立健全校车交通安全管理风险管控体制势在必行。

### 一、影响校车安全运行的风险因素

1、校车车况。由于校车运营有其特殊性：只在每天早晚接送学生，学生分散、车程较近，补贴偏少又不能收费太高，在目前我县全部为新购标准校车的市场环境中，经营者为了降低成本，时常会采取超员超载运行的办法，存在较大的安全隐患。

2、校车驾驶人素质。分析历年交通事故原因可以发现，校

车驾驶人驾驶资质不达标，安全驾驶技术水平不高，交通违章严重，是交通事故多发的重要原因。数据表明，由于驾驶人的违章行为造成的交通事故和死亡人数，占总数的80%以上，是交通肇事的主体。同时，由于学生接送车多为短途行驶，且时间、路线较为固定，易使驾驶人产生麻痹大意的思想，产生了更多的交通违章行为，从而构成了校车交通安全的最大隐患。

**3、校车乘坐人特性。**校车乘坐对象为学龄儿童，交通特性主要表现在：视觉神经发育不足；对道路交通潜在的危险性认知肤浅；生理的好动性让他们忽略安全；思想的沉迷性让他们忘却了交通危险的存在；对物体辨认和判断的能力不足……等等，所有这些特性都加大了校车交通安全隐患。现在有的校车未配备照管员，而由于小孩子天生具有活泼好动、难于管理，更有调皮的孩子在车上嬉戏打闹，很大程度上影响到驾驶人的注意力，极易发生意外。同时，事故发生后，由于小孩的自救能力较低，事故后果普遍比较严重。

**4、道路交通环境。**校车交通环境主要是指天气状况、道路安全设施、噪声污染以及道路交通参与者之间的相互影响等。首先，随着交通量的不断增加，交通条件逐渐成为影响安全行车的主要因素，由于车辆的相互干扰、互成障碍，超车不当，避让不及，常导致交通肇事。其次，我县的混合交通和交通混杂程度严重是交通事故率高的重要原因之一。第三是交通信息特征的影响，我县校车交通标志和警示牌建设不完善。

## 二、校车运行管理风险管控措施

### (一)、基本措施

#### 1、提高校车及驾驶人准入门槛，实行严格的户籍化管理。

我县校车均为新购标准校车，确保了车辆安全技术性能；已对校车建立专门户籍化管理档案，实行户籍化定期跟踪管理，并根据车辆使用年限对校车进行一年两检，检验结果报告单存入专门档案备查。

为了减少因驾驶人素质低下引发的校车交通事故，校车办和交警大队按照客运车辆驾驶人的标准审查校车司机，严禁三年内任一记分周期内累计记分满12分，或者发生过交通死亡事故并负有责任的驾驶人驾驶校车接送学生。此外，校车办开展常态巡查，联合交警部门加强集中整治，对校车的路面安全监控，对其违法行为依法严格查处，形成震慑教育作用。超速是交通事故发生的主要原因之一，在严格执行道路限速的前提下，新校车设计已对车速做出更为严格的管控；为了让驾驶人及时了解各种交通法规、政策，防止驾驶人出现松懈麻痹思想，为安全行车奠定坚实的思想基础，校车驾驶人安全知识学习和驾驶技能年度培训已在教育局如期举行。

#### 2、加强道路交通管理，优化道路交通安全环境。我县各相关部门已在如下方面加强工作：交通管理部门运用高科技手段及时查处违章车辆，排除事故隐患，并按有关法规从严管理。做好交通标志、标线、交通信号及可变信息牌的设置工作，加强对施工、

养护路段的安全管理，按规定设置安全警示标志，确保施工路段的车辆安全畅通；在事故多发路段，以及在桥梁、急转弯、立交桥、匝道等路面复杂，积水地点设置警告牌。在雨、雾、雪天等灾害气候条件下应制定交通管制预案，合理控制交通流量，疏导好车辆通行。加强对校车交通违法行为的查处，规定校车行驶速度应在同类车道路限速的基础上再降低 10%，同时，对于驾驶校车超速驾驶人的处理更为严格，在一个记分周期内有 3 次超速违法记录的、或一次超速 80%以上的注销驾驶证。

3、**校车行政许可制**。在已有的相关管理条例和实施办法基础上，已实施校车行政许可。校车办对校车及其驾驶人的交通违法行为或者交通事故，除依据《道路交通安全法》等法律法规进行处罚外，教育部门一并对交通安全责任不落实的学校进行整顿，追究学校有关责任人的责任。

4、**实名乘车制**。已实施学生“实名制”乘车管理办法，不仅从源头上控制了校车运行超员、超载问题，一旦发生交通事故，还可以第一时间联系到学生家长，让每个乘坐校车的孩子“一路保险”。但目前我县分趟乘车在实际中执行不严，还还有错趟乘车的现象。

5、**校车“绿色通道”**。在上下学高峰期，各学校门口都安排了教师轮流值班维持交通秩序，县城交通复杂路段的中小学出入道路路口也安排了协管员疏导交通秩序。此外，还在城区中小学幼儿园以及部分乡镇学校周边道路设置了警告、限速、慢行、让

行等交通标志及交通安全设施；在学校门前道路上增设人行横道线，校车运行的安全和畅通环境大为改观。

## （二）、我县措施

1、明确职责，按要求开展工作。加强领导，专人负责。县校车管理工作领导小组组织召开专题工作联系会议，教育局党组班子成员召开专题校车安全管理管控工作会议，教育、交警、交通、财政等校车管理相关责任部门召开联席会议，专门协调校车安全管理管控工作。成立了县教育系统安全生产风险管控领导小组，由局党组书记、局长任组长，其他局领导任副组长，各股室负责人为成员。领导小组办公室设县教育局法制股，分管领导兼任办公室主任，负责风险管控工作的组织协调、调度推进。风险管控责任部门为法制股，风险源直接责任人为法制股股长。各学校、幼儿园也成立相应的工作机构，制定了相应的工作方案和应急预案，抓工作落实。法制股督查各校、园履行安全风险管控职责。

2、管控项目，按实情开展工作。成立了校车运行管理风险管控领导小组，县校车办成立了校车安全整治长期工作队伍，开展了“校车安全大排查、大管控、大整治”专项行动，下发了风险管控工作方案和专项整治方案；分别召开了校、园长校车工作会，目前正在按省市校车安全管理管控的要求开展年终工作。强化常态巡查，开展集中整治，加强对违规接送的查处力度。原有非标车偷运的乡镇均购买了新标准校车，实现有校车需求的乡镇

标准校车全覆盖。年度校车驾驶员学习培训会如期举行。

**3、预防风险，抓基础建设工作。**每年校车办组织实地勘验审定全部线路，部分线路设立交通警示牌，已列出计划报请政府加强建设。市督办的4处隐患警示标牌已整改到位。许多校车线路进行了维修和加宽，进一步降低了校车运行的安全风险。通过严格审查，为校车办理了校车标牌，为校车司机办理了校车准驾资质手续。已列出计划建设校车监控平台建设。

**4、引导舆论，抓宣传教育工作。**一是通过《致学生家长的一封信》；建设宣传栏；签署安全协议；下发安全运行管理通知；接待来访群众；发放宣传单进行宣传。二是通过新闻媒体、手机报；网站网帖、QQ群；受理群众来信来电进行宣传。三是结合县政府“三城同创”活动，开展多种形式的交通安全上街道、进校园宣传教育活动。

**5、追究责任，严格监督考核。**签订责任状，确保风险管控责任落实。风险管控办公室按照明察暗访相结合的方式，对各学校、幼儿园校车运行管控工作进行督查考核，对督查考核结果行文通报，同时纳入年度绩效考核评估。对发生校车交通事故的学校，对违规运行校车被交警查处的学校、幼儿园及校车分公司下发整改通知书，对负责人进行了约谈。

### **三、结论和建议**

校车运行安全是项长期而艰巨的工作，需要全社会的共同关注和支持。关键是要加快制度创新的步伐，加大政府资金投入和

政策扶持，通过市场化运作方式，促进校车专业化、产业化。应立足于系统工程的观点，把教育行政、公安交管、交通运管、客运企业等部门有机地结合起来，建立以人为本的校车运行管理风险管控体系。

蓝山县中小学幼儿园学生用车管理工作领导小组办公室

2016年12月16日