

杨立波
2025.12.12

蓝山县市场监督管理局 2025年度履行推进法治建设 第一责任人述职报告

在2025年的工作中，本局紧密围绕法治建设核心任务，积极履行推进法治建设第一责任人职责，全力推动市场监管领域法治工作迈向新台阶。现将本年度职责履行情况报告如下：

一、履职情况

（一）深化思想引领，加强法治建设组织领导

一是加强组织领导，完善法治建设机制。成立以党组书记和局长任组长的法治建设工作领导小组，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，建立“主要领导负责抓，分管领导具体抓”的法治建设工作格局。

二是发挥示范作用，带头学法守法用法。按照“学懂、弄通、做实”要求，本人深入学习贯彻习近平法治思想和法治建设重要指示精神，认真学习《宪法》、《行政复议法》、《行政处罚法》及市场监管相关法律法规，全面提高依法行政能力。

（二）推进依法行政，严格规范行政执法行为

一是推行行政执法公示制度。规范事前公示，在政府网站公示行政许可、行政处罚等权责清单，以及“双随机、一公开”事项清单等内容。规范事中公示，严格实施执法人员持证上岗、亮证执法工作要求。推动事后公示，按要求公示

处罚信息和典型案例，发挥“处理一起、教育一人、警示一片”的作用。

二是推进执法全过程记录。制定行政执法全过程记录制度，明确要求执法人员对调查取证、审查决定、送达执行等行政执法过程进行全程记录。为各办案单位配备执法记录仪等装备，保障执法过程的公平性、合法性、真实性。

三是开展重大执法决定法制审核。制定重大行政执法案件集体审理制度，成立行政执法案件集体讨论领导小组，集体审议重大行政执法案件，杜绝自由裁量权的随意性，提高执法公信力。2025年集体审理重大案件6件。

四是开展案卷评查工作，提升本系统内执法监督效能。积极配合市局、县司法局对本局开展的案卷评查工作，针对从办案程序、证据调查、文书制作、案卷归档等方面反馈的问题积极整改，要求执法人员在学习过程中举一反三，为进一步规范行政执法行为指明方向。

（三）坚持从严执法，全力规范市场秩序

一是完善制度，夯实执法办案基础。进一步完善了“三项制度”和法律顾问等行政执法制度，为规范执法行为提供制度保障。促进执法办案规范化。

二是强化监管，严厉打击违法行为。秉持严格规范公正文明执法理念，严厉打击各类市场违法违规行，聚焦民生重点领域，开展专项执法行动。全年查处案件173起，其中147起适用柔性执法措施（免于处罚20起，减轻处罚88起，从轻处罚39起），实现执法力度与温度有机统一。完善执法程序规范，加强执法人员培训与资格管理，定期组织执法

技能竞赛与案卷评查活动，提高执法办案质量，确保执法公正透明，维护市场秩序稳定。

三是严格遵照自由裁量权基准。办案过程中，结合违法行为事实、性质、情节、主观过错、危害后果等因素进行综合裁量，并在法律文书中进行说理式表达，使行政相对人能认识违法事实、明白违反法律、知晓违法后果。

四是依法做好复议应诉工作。严格落实行政负责人出庭应诉制度，全年无行政诉讼案件。尊重并执行生效行政复议决定，妥善处理 20 件复议申请（其中行政处罚案件 3 件、投诉举报复议 17 件），没有违法、不当行政行为。

（四）加强法治宣传，推动普法工作走向深入

以各类主题日为依托，创新普法形式，举办各类宣传活动 8 场次。组织执法人员深入各乡镇和农村集市进行集中宣传，宣传活动采取集中宣传等形式，累计发放多种法律法规单行本、宣传单、手提袋等宣传物品近 9000 余份。组织干部职工参加业务及法律培训 40 场次，开展法律知识测试与竞赛 3 次，提升干部法治素养与业务能力，培育市场主体法治意识，增强社会公众法治观念，推动形成尊法学法守法用法良好风尚。

二、存在问题

一是法治人才队伍建设瓶颈。法制专业人才短缺问题依然突出，基层执法人员年龄结构老化、知识更新缓慢，难以应对复杂多变的市场监管法律事务与新兴业态执法需求，在法律适用、执法程序把握上存在不足，影响执法效能与法治建设进程。

二是监管主体不断增大，履职风险同步增加。面对每年经营主体不断增长，特种设备、产品质量、食品药品等安全领域的监管风险不断增加。

三是监管能力与监管新形势、新任务、新要求还有差距。面对日益复杂的监管形势和任务，以及新经济、新行业、新业态不断涌现，带来了新的监管盲区和执法难点，需进一步更新监管理念、创新监管手段。

四是普法宣传方式方法有待拓展。普法宣传方式方法较为单一，覆盖面、影响力不够，服务经营主体的法治意识和法治能力有待提高。

五是执法效果与社会效应难统一。市场监管部分法律立法站位高、执行标准高、罚则起点高，在执法事件中存在难以落实的现象，导致一线执法左右为难。

三、下一步工作打算

（一）加强学习，不断增强法治意识。深入学习贯彻习近平法治思想，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。

（二）深入实践，不断推进依法行政。坚持依法民主决策和依法办事，健全各项规章制度，确保各项工作依法依规开展。

（三）营造氛围，加强法治文化建设。积极开展“八五”普法，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，创新形式开展法律“六进”活动，营造尊法学法守法用法的良好氛围。

蓝山县市场监督管理局

2025年12月18日

